



Comune di Albavilla

UFFICIO TECNICO Area Edilizia - Urbanistica

IC/ab

Albavilla, 27.11.2012
Prot. n. 11235 Cat. VI Cl. 1

OGGETTO: Parere motivato della V.A.S. del P.G.T.

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS, D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO CHE il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio regionale degli Indirizzi citati la Giunta regionale ha proceduto all'approvazione degli Ulteriori adempimenti di disciplina con deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i;

VISTO l'atto di nomina dell'Autorità competente per la VAS;

PRESO ATTO che:

a) con avviso pubblicato in data 02.08.2010 all'Albo pretorio comunale, nonché sul sito internet del Comune di Albavilla e, in data 05.08.2011, sul quotidiano Corriere di Como e, in data 11.08.2011, sul BURL, è stato dato avvio al procedimento di formazione del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio e della Valutazione ambientale;

b) in data 17.05.2010, con deliberazione di Giunta comunale n. 66, nonché in data 03.02.2011, con determinazione del Responsabile dell'Area Edilizia-Urbanistica n. 8, sono stati individuati:

- i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati:
 - A.R.P.A. Lombardia - Dipartimento di Como;
 - A.S.L. della Provincia di Como;
 - Parco Regionale della Valle del Lambro;
 - Direzione Regionale per i Beni culturali e paesaggistici della Lombardia;
 - Soprintendenza per i Beni architettonici e del paesaggio della Lombardia;
 - Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia;
 - Corpo Forestale dello Stato;
 - Prefettura di Como;
 - Regione Lombardia;
 - Provincia di Como;
 - Comunità Montana del Triangolo Lariano;

- Ente Gestore del SIC del Lago di Alserio
- Comuni confinanti (Faggeto Lario, Erba, Monguzzo, Alserio, Orsenigo, Albese con Cassano);
- Autorità di Bacino;
- Consorzio A.T.O.;
- Consorzio BIM del Lago di Como, Brembo e Serio per le Province di Como e Lecco;
- Consorzio del Lario e dei laghi minori.
- le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione
- i settori del pubblico interessati all'iter decisionale:
 - Enti gestori dei servizi pubblici operanti sul territorio di Albavilla (A.S.M.E. S.p.A., Enel Sole, Enel Distribuzione, Telecom, Metano Nord, ...);
 - Società di depurazione (VALBE Servizi S.p.A. e A.S.I.L. S.p.A.);
 - Associazioni ambientaliste (WWF Como, Legambiente Como, Italia Nostra Como, FAI Brianza Laghi, La Città Possibile Como,....);
 - Federconsumatori di Como;
 - Istituto comprensivo di Albavilla;
 - Parrocchie di Albavilla;
 - Pro-loco di Albavilla;
 - Associazione Gruppo Bolettone;
 - Associazione nazionale alpini - Gruppo di Albavilla;
 - Gruppo comunale di Protezione Civile di Albavilla;
 - Ordine degli Ingegneri della Provincia di Como;
 - Ordine degli Architetti Pianificatori e Paesaggisti della Provincia di Como;
 - Collegio dei Geometri della Provincia di Como;
 - Collegio dei Periti industriali della Provincia di Como;
 - Collegio dei Periti Agrari della Provincia di Como;
 - Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Como;
 - Ordine Regionale dei Geologi della Lombardia;
 - Organizzazioni sindacali (CGIL, CISL, UIL, CISAL,...);
 - Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura di Como;
 - Confindustria di Como;
 - A.P.I. Industria - Associazione Piccole e Medie Industrie della Provincia di Como;
 - A.P.A. - Associazione Provinciale Allevatori di Como e Lecco;
 - C.N.A. di Como - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e delle Piccole e Medie Imprese;
 - Confartigianato di Como;
 - Confesercenti di Como;
 - Confcommercio - Unione Provinciale del Commercio, del Turismo, dei Servizi di Como;
 - Coldiretti di Como;
 - C.I.A. - Confederazione Italiana Agricoltori;
 - Confagricoltori Como Lecco;
 - Associazione Nazionale dei Costruttori Edili di Como;
 - A.S.F. Autolinee S.r.l.;
 - Aeroporto di Verzagò - Alzate Brianza;
 - Politecnico di Milano - sede di Como;

- le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni

c) in data 23.02.2011 si è tenuta la prima conferenza di valutazione;

d) in data 11.07.2012 il Documento di piano del PGT, unitamente al Rapporto Ambientale, alla Valutazione d'Incidenza ed alla Sintesi non Tecnica sono stati messi a disposizione presso gli Uffici Comunali, sul sito internet del Comune di Albavilla e sul sito web SIVAS della Regione Lombardia e, contestualmente, è stato pubblicato l'avviso di messa a disposizione;

d) in data 12.09.2012 si è tenuta la seconda conferenza di valutazione finale;

e) sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:

- in data 25.02.2011 e 12.09.2012 si sono svolti incontri di informazione e confronto aperti a tutta la cittadinanza, finalizzati all'acquisizione di pareri, contributi ed osservazioni;

- sono state diffuse e pubblicizzate le informazioni relative alla V.A.S presso il sito internet del Comune di Albavilla, nonché mediante avvisi affissi presso le bacheche comunali e pubblicati presso il tabellone elettronico Informacittà, sito in Piazza Roma;

f) alla data del 10.09.2012 sono pervenute le seguenti osservazioni:

1. Signore Nava Annamaria, Corti Lorena, Corti Raffaella Rita, in data 03.08.2012, prot. n. 7731;
2. Signora Latino Maria Angela, in data 18.08.2012, prot. n. 7979;
3. Signori Corti Lorena, Corti Raffaella Rita, Ciceri Luigi, Ciceri Andreina, Roscio Lucia, Roscio Elena, Malinverno Claudio, Malinverno Ettore, Malinverno Fabrizio, Malinverno Franca, in data 21.08.2012 prot. n. 8153;
4. Signor Frigerio Marco, in data 28.08.2012 prot. n. 8260
5. Signor Redaelli Paolo, in data 29.08.2012 prot. n. 8277;
6. Signor Croci Gentilio, in data 29.08.2012 prot. n. 8284;
7. Società Costruzioni Comperti Sas, in data 07.09.2012 prot. n. 8554;
8. Signori Brenna Giampietro, Parravicini Emanuela, in data 07.09.2012 prot. n. 8560;
9. Associazione Dimore storiche Italiane – Sezione Lombardia e Signor Gavazzi Marco Rodolfo, in data 07.09.2012, prot. n. 8574;
10. Signor D'Angelo Luigi, in data 10.09.2012 prot. n. 8600;
11. Signori Ciceri Luigi, Ciceri Andreina, in data 10.09.2012 prot. n. 8601;
12. Signora Vanossi Carla, in data 10.09.2012 prot. n. 8602;
13. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa, in data 10.09.2012 prot. n. 8607;
14. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa, in data 10.09.2012 prot. n. 8608;
15. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa, in data 10.09.2012 prot. n. 8609;
16. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa, in data 10.09.2012 prot. n. 8610;
17. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa, in data 10.09.2012 prot. n. 8607;
18. Società Francesco Ciceri Costruzioni Spa e Laris Immobiliare Sas, in data 10.09.2012 prot. n. 8613;
19. Signor Ciceri Michele, in data 10.09.2012 prot. n. 8615;
20. Lista Civica Albavilla, in data 10.09.2012 prot. n. 8616;
21. Signor Frigerio Franco, in data 10.09.2012 prot. n. 8642;
22. Signori Ciceri Luigi, Ciceri Andreina, in data 10.09.2012 prot. n. 8646;

g) dopo la messa disposizione del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale, della Valutazione d'Incidenza e della Sintesi non Tecnica sono pervenuti i seguenti pareri:

- Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia: pervenuto in data 09.08.2012, prot. n. 7945;
- Agenzia Regionale per la protezione dell'Ambiente della Lombardia: pervenuto in data 10.09.2012, prot. n. 8644;
- Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale: pervenuto in data 11.09.2012, prot. n. 8680;
- Direzione regionale per i Beni culturali e paesaggistici della Lombardia: pervenuto in data 12.09.2012, prot. n. 8760;
- Parco Regionale della Valle del Lambro: pervenuto in data 21.09.2012, prot. n. 9023;
- A.S.L. della Provincia di Como: pervenuto in data 14.11.2012, prot. n. 10779;

RILEVATO che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente il Documento di Piano del PGT è coerente;

VALUTATI gli effetti prodotti sull'ambiente dal Documento di Piano, il quale prevede:

- scelte edilizie mirate al mantenimento dell'attuale consumo del suolo ed al decremento delle previsioni edificatorie del PRG del 2005, fatta eccezione per le aree soggette a Piani di Lottizzazione non ancora attuati che sono stati ritenuti idonei all'interno del Rapporto Ambientale;
- l'implementazione della rete ecologica con l'inclusione nella stessa di alcune aree poste all'interno del tessuto urbanizzato esistente;
- la valorizzazione dei grandi sistemi ecologico/paesaggistico/ambientali del Comune di Albavilla (la montagna, l'area agricola a sud del territorio comunale, le aree ricomprese nella perimetrazione del Parco Regionale della Valle del Lambro e del Sito di Importanza Comunitaria Lago di Alserio);
- il recupero dei volumi esistenti nei centri storici e la rivitalizzazione degli stessi mediante incentivazione;

VALUTATE le osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta, nonché le osservazioni espresse in sede di Conferenza di Valutazione, riportate nei rispettivi verbali;

DATO ATTO che la Provincia di Como, con provvedimento dirigenziale del 26.12.2012 prot. n. 42032, ha espresso Valutazione d'Incidenza Comunitaria positiva in merito al PGT del Comune di Albavilla, con specifico riferimento all'incidenza del Piano sulle specie e gli habitat d'interesse comunitario presenti nel SIC 2020005 "Lago di Alserio", osservando che devono essere rispettate le prescrizioni del Parco Regionale della Valle del Lambro di cui al parere pervenuto in data 21.09.2012, prot. n. 9023;

VISTI i verbali della Conferenza di Valutazione

per tutto quanto esposto

DECRETA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351, e D.G.R. 27 dicembre 2007, n. VIII/6420, e successive modifiche e integrazioni, **PARERE POSITIVO** circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del Piano di Governo del Territorio del Comune di Albavilla a condizione che si ottemperino alle prescrizioni ed indicazioni contenute nei seguenti documenti:

- nel Rapporto Ambientale, ed in particolare:

per quanto concerne il tema dell'atmosfera e della qualità dell'aria, attuando le indicazioni riportate, anche mediante inserimento di apposite normative nel Piano delle Regole e nel Regolamento edilizio;

per quanto concerne il tema dell'acqua, recependo le indicazioni di inserire tra gli obiettivi principali del Documento di Piano la "tutela e valorizzazione della risorsa idrica", di stendere un regolamento finalizzato al risparmio idrico, anche all'interno del nuovo Regolamento edilizio, e di eliminare le criticità

emerse dallo studio sul Reticolo Idrico Minore prevedendo appositi interventi nel Piano dei Servizi, ritenendo contemporaneamente superate le altre osservazioni, poiché già approfondite nel Documento di Piano presentato;

per quanto concerne il tema del suolo e sottosuolo si ritiene di aver già adempiuto alle osservazioni, poiché già approfondite nello studio geologico - idrogeologico allegato al Documento di Piano;

per quanto concerne il tema dell'energia, recependo le indicazioni di definire, all'interno del Piano delle Regole, un sistema d'incentivi per gli impianti alimentati da fonti di energie rinnovabili;

per quanto concerne il tema dei rifiuti, valutando il potenziamento degli interventi finalizzati all'incremento della raccolta differenziata;

per quanto concerne il tema degli agenti fisici, provvedendo ad aggiornare la zonizzazione acustica del territorio comunale;

per quanto concerne gli ambiti di trasformazione e riqualificazione, recependo le misure di mitigazione e compensazione indicate;

per quanto concerne l'ambito di Corogna, recependo le indicazioni di riportare nella rete ecologica il comparto posto a cavallo della Valle della Pissina (affluente del torrente Valle di Carcano), con esclusione dei terreni posti in adiacenza a Via Carcano, dove l'Amministrazione comunale ha ritenuto opportuno mantenere la destinazione di area per attrezzature pubbliche e di interesse pubblico e generale, poiché già esclusi dalla rete ecologica provinciale e la cui localizzazione ha ora un interesse collettivo rilevante;

per quanto concerne il dimensionamento di piano, provvedendo a monitorare l'andamento della popolazione residente in funzione dell'offerta abitativa;

- nel parere espresso dalla Soprintendenza per i Beni archeologici della Lombardia, in particolare inserendo nel Documento di Piano la nuova tabella dei ritrovamenti, riportando gli stessi nell'apposita cartografia ed inserendo nel Piano delle Regole le prescrizioni dettate;

- nel parere espresso dall'Agenzia Regionale per la protezione dell'Ambiente della Lombardia, ed in particolare:

per quanto concerne le reti fognarie e la depurazione, attuando le indicazioni riportate, anche mediante inserimento di apposite normative nel Piano delle Regole e nel Regolamento edilizio e programmando adeguati interventi nel Piano dei Servizi;

per quanto concerne il bilancio idrico, attuando le indicazioni riportate;

per quanto concerne le aree di salvaguardia delle acque superficiali e sotterranee destinate al consumo umano, attuando le indicazioni riportate sia nel Documento di Piano sia nel Piano delle Regole;

per quanto concerne le fasce di rispetto dei corsi d'acqua superficiali si ritiene di aver già adempiuto alle osservazioni, poiché già indicate nel vigente Studio sul Reticolo Idrico Minore;

per quanto concerne le fasce di rispetto cimiteriale, inserendo apposite normative nel Piano delle Regole;

per quanto concerne il suolo, inserendo apposite normative nel Piano delle Regole e ritenendo superata l'indicazione di individuare aree degradate o dismesse, in quanto ad oggi non presenti nel territorio comunale;

per quanto concerne gli aspetti geologici, inserendo le classi di fattibilità geologica negli ambiti trattati nel Documento di Piano;

per quanto concerne il tema dei rifiuti, valutando il potenziamento degli interventi finalizzati all'incremento della raccolta differenziata;

per quanto concerne l'inquinamento atmosferico e l'efficienza energetica, attuando le indicazioni riportate anche mediante inserimento di apposite normative nel Piano delle Regole e nel Regolamento edilizio;

per quanto concerne l'inquinamento elettromagnetico, inserendo le fasce di rispetto delle Stazioni Radio Base nel Documento di Piano e introducendo apposite normative nel Piano delle Regole;

per quanto concerne l'inquinamento acustico, attuando le indicazioni riportate nel Documento di Piano ed inserendo apposite normative nel Piano delle Regole e nel Regolamento edilizio;

per quanto concerne le aree agricole si ritengono superate le osservazioni in quanto già verificate nella presente fase di pianificazione urbanistica;

per quanto concerne le aree produttive, valutando la tipologia delle aziende da inserire nell'ATP1;

per quanto concerne le indicazioni di carattere generale, valutando l'inserimento del PUGSS nel Piano dei Servizi;

- nel parere espresso dalla Provincia di Como – Settore Pianificazione Territoriale, ed in particolare:

per quanto concerne gli ambiti di trasformazione proposti, recependo le misure di mitigazione e compensazione indicate;

per quanto concerne la salvaguardia a valorizzazione del patrimonio storico-artistico, inserendo i beni di interesse culturale vincolati con apposito decreto nella tavola "D.05 - Patrimonio storico-culturale" del Documento di Piano e ritenendo superate le altre prescrizioni in quanto il vincolo di notevole interesse pubblico apposto all'intero territorio comunale e l'inserimento dei beni storico-culturali nei Nuclei di Antica Formazione e negli Ambiti Caratterizzati da Ville e Parchi preserva tali beni come previsto nell'art. 18 delle NTA del PTCP;

per quanto concerne la sostenibilità insediativa in relazione al consumo del suolo, si confermano i calcoli effettuati per ottenere la Superficie Ammissibile di Espansione (S.A.E.);

per quanto concerne la componente viabilistica, concordando con la Regione le modalità di recepimento dell'autostrada prevista nel territorio comunale;

per quanto concerne la rete fognaria, valutando, nel Piano dei Servizi, le indicazioni fornite;

per quanto concerne il rapporto con il Piano Territoriale Regionale, verificando i contenuti paesaggistici del PGT con la Commissione comunale per il Paesaggio;

- nel parere espresso dalla Direzione Regionale per i Beni culturali e paesaggistici della Lombardia, ed in particolare inserendo l'ottenimento di preventiva autorizzazione paesaggistica tra gli obblighi degli ambiti trattati nel Documento di Piano e inserendo apposita normativa nel Piano delle Regole;

- nel parere espresso dal Parco Regionale della Valle del Lambro, recependo negli Ambiti di trasformazione le misure di mitigazione e compensazione indicate, andando a meglio individuare le aree da tutelare e le possibili cessioni ad uso pubblico;

- nel provvedimento di Valutazione d'Incidenza Comunitaria espresso dalla Provincia di Como, recependo le misure di mitigazione e compensazione indicate;

- nel parere espresso dalla A.S.L. della Provincia di Como, recependo le misure di mitigazione indicate per ridurre gli inconvenienti igienici negli ambiti di trasformazione ed inserendo le classi di fattibilità geologica e gli altri vincoli all'interno delle schede degli ambiti trattati nel Documento di Piano;

nonché nelle osservazioni espresse in sede di Conferenza di valutazione finale del 12.09.2012 da parte degli enti territorialmente interessati partecipanti (Comune di Erba e Comune di Albese con Cassano);

2. in merito alle richieste dei privati, giunte in data 21.08.2012 prot. n. 8153, e in data 10.09.2012, prot. n. 8601 (osservazioni n. 3 - 11 - 19 (parte) in premessa elencate), di ritenere l'intervento di edificazione presente nella "Proposta di Ambito di trasformazione n. 5" non sostenibile in relazione alla rete ecologica ed agli aspetti paesaggistico - ambientali, per le motivazioni indicate nel rapporto Ambientale, le quali si condividono e si fanno proprie;

3. in merito alla richiesta di privato, giunta in data 10.09.2012 prot. n. 8602 (osservazione n. 12 in premessa elencata), di rinviare la valutazione dell'osservazione alla fase successiva all'adozione del PGT, in quanto non rilevante nell'attuale fase di valutazione della difesa degli interessi diffusi;

4. in merito alle richieste dei privati, giunte in data 07.09.2012 prot. n. 8574 (osservazione n. 9 in premessa elencata), di ritenere la previsione inserita nel Documento di Piano del tracciato del progetto denominato "Variante di Parravicino" non lesiva della rete ecologica e degli aspetti paesaggistico – ambientali propri del Comune di Albavilla, rinviando altre valutazioni più specifiche all'apposito studio di Valutazione di Impatto Ambientale legato alla progettazione del tracciato stradale;

5. di rinviare la valutazione delle osservazioni e richieste formulate dai privati in ordine alle aree escluse dal Documento di Piano (osservazioni n. 1 - 2 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 10 - 13 - 14 - 15 - 16 - 17 - 18 - 19 (parte) - 20 - 21, in premessa elencate) alla fase successiva all'adozione del PGT, in quanto non pertinenti nell'attuale fase di valutazione della difesa degli interessi diffusi, sia ambientali che sociali ed economici;

6. di provvedere a trasmettere copia del presente Decreto ai soggetti competenti in materia ambientale e degli enti territorialmente interessati;

7. di provvedere altresì alla pubblicazione del presente decreto sul sito internet del Comune di Albavilla (www.comune.albavilla.co.it), nonché sul sito web SIVAS della Regione Lombardia (www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas - area procedimenti).

Albavilla, 27/11/2012

L'AUTORITÀ PROCEDENTE

Il Responsabile dell'Area

Edilizia – Urbanistica

F.to Ing. Anna Bargna

L'AUTORITÀ COMPETENTE

Il Responsabile dell'Area

Lavori Pubblici

F.to Ing. Ivan Cecco